



Aika 02.09.2025, klo 16:00 - 17:48

Paikka Vihikari 10, 6.krs

Käsitellyt asiat

§ 40 Muistion tarkastajan valinta

§ 41 Ajankohtaiset asiat

§ 42 Valtuustoaloite / Kotihoidontuen Kempeleen kuntalisän nosto

§ 43 Etätyöohjeen päivitys



Saapuvilla olleet jäsenet

Ahti Tahkola, puheenjohtaja
Kari Ahola
Meri Autio
Pia Hanski
Kaisu Juvani
Ville Miettunen, varajäsen
Simo Tolonen

Muut saapuvilla olleet

Tiina Orkamaa, taloussihteeri, sihteeri
Josefiina Annanoli, poistui 17:00
Juho Leppänen, talousjohtaja
Outi Udelius, henkilöstöpäällikkö, poistui 17:44
Virpi Uutela, varhaiskasvatuksen johtaja, poistui 17:30

Poissa

Asko Alasalmi
Jarmo Haapaniemi, valtuuston pj
Elmer Hakala, nuorisovaltuuston edustaja
Essi Nättinen
Antti Ollikainen

Allekirjoitukset

Ahti Tahkola
Puheenjohtaja

Tiina Orkamaa
Sihteeri

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Kempeleen kunta 08.09.2025 klo 08:27.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

09.09.2025

09.09.2025

Ahti Tahkola

Simo Tolonen

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 9.9.2025.





§ 40

Muistion tarkastajan valinta

Resurssivaliokunta valitsee muistiontarkastajan tarkastamaan tästä kokouksesta laadittavan muistion.

Resurssivaliokunta (2.9.2025):

Resurssivaliokunnan muistion tarkastaa puheenjohtajan lisäksi Simo Tolonen.



§ 41

Ajankohtaiset asiat

- Henkilöstöhallinnon ajankohtaiset asiat
- Varhaiskasvatuksen talouskatsaus

Resurssivaliokunta (2.9.2025):

Resurssivaliokunta merkitsee henkilöstöhallinnon ajankohtaiset asiat (työhyvinvoinnin hanke, sairauspoissaolotilanne ja yhteistoimintaneuvotteluiden tilanne) sekä varhaiskasvatuksen talouskatsauksen tiedoksi ja kiittää esittelyistä. Resurssivaliokunta on erittäin tyytyväinen varhaiskasvatuksen maltilliseen kustannuskehitykseen ja sairauspoissaolojen määrän merkittävään vähenemiseen.



Valtuusto, § 27, 27.05.2025

Kunnanhallitus, § 220, 16.06.2025

Hyvinvointi- ja palveluvaliokunta, § 61, 19.08.2025

Resurssivaliokunta, § 42, 02.09.2025

§ 42

Valtuustoaloite / Kotihoidontuen Kempeleen kuntalisän nosto

244Dno-2025-508

Valtuusto, 27.05.2025, § 27

Valtuustoaloite Kempeleen kuntalisän nosto

KD:n Kempeleen valtuustoryhmä esittää 27.5.2025 valtuustoaloitteenaan kotihoidontuen Kempeleen kuntalisän nostoa 120 euroon. KD:n valtuustoryhmä haluaa tukea perheiden valinnanvapautta alle kolme vuotiaiden hoidon järjestämisessä. Viime vuonna toteutetun kuntalisäkokeilun jälkeen kotona hoidettavien alle kolmevuotiaiden osuus on laskenut, kun tuki laski huomattavasti eli kokeilua edeltäneelle tasolle. Kunta järjestää varhaiskasvatuspalvelut tällekin ikäryhmälle, mutta kustannukset ovat huomattavasti suuremmat kuin tilanteissa, joissa perheet järjestävät hoidon kotihoidon kuntalisän avulla.

KD:n valtuustoryhmä toivoo perhemyönteisen kunnan maineen jatkamista tällä kädenojennuksella kotihoidon kuntalisää saaville perheille.

Kunnanhallitus, 16.06.2025, § 220

Valmistelijat / lisätiedot:

Laura Kantomaa, hallintojohtaja, laura.kantomaa@kempele.fi

Hallintojohtaja:

Ehdotan, että aloite lähetetään varhaiskasvatuspalvelujen valmisteltavaksi ja hyvinvointi- ja palveluvaliokunnan sekä resurssivaliokunnan ohjattavaksi.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus hyväksyy hallintojohtajan päätösehdotuksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Hyvinvointi- ja palveluvaliokunta, 19.08.2025, § 61

Valmistelijat / lisätiedot:



Virpi Uutela, varhaiskasvatuksen johtaja, virpi.uutela@kempele.fi

KD:n Kempeleen valtuustoryhmä esittää 27.5.2025 valtuustoaloitteenaan kotihoidontuen Kempeleen kuntalisän nostoa 120 euroon. KD:n valtuustoryhmä haluaa tukea perheiden valinnanvapautta alle kolmevuotiaiden hoidon järjestämisessä. Viime vuonna toteutetun kuntalisäkokeilun jälkeen kotona hoidettavien alle kolmevuotiaiden osuus on laskenut, kun tuki laski huomattavasti eli kokeilua edeltäneelle tasolle. Kunta järjestää varhaiskasvatustalut tällekin ikäryhmälle, mutta kustannukset ovat huomattavasti suuremmat kuin tilanteissa, joissa perheet järjestävät hoidon kotihoidon kuntalisän avulla.

KD:n valtuustoryhmä toivoo perhemyönteisen kunnan maineen jatkamista tällä kädenojennuksella kotihoidon kuntalisää saaville perheille.

Kunnanhallitus on kokouksessaan 16.6.2025 (§220) päättänyt lähettää KD:n Kempeleen valtuustoryhmän tekemän valtuustoaloitteen kotihoidon tuen kuntalisän nostosta varhaiskasvatustalujen valmisteltavaksi ja hyvinvointi- ja palveluvaliokunnan sekä resurssivaliokunnan ohjattavaksi.

Kempeleen kunnassa perheet voivat valita kunnallisen varhaiskasvatuksen, yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelillä ja yksityisen hoidon tuella tai hoitaa lasta kotona kotihoidon tuella. Kempele-lisää eli kotihoidon tuen kuntalisää maksetaan kotihoidon tuen yhteydessä, kun vanhempi jää hoitamaan alle 2-vuotiaista lastaan kotiin. Kuntalisä on yksi osa perheelle maksettavasta kotihoidon tuen kokonaisuudesta, joka koostuu lisäksi lakisääteisistä hoitorahasta ja hoitolisästä.

Kunnanvaltuusto päätti maaliskuussa 2023 käynnistää kokeilun, jonka aikana kotihoidon tuen kuntalisä (Kempele-lisä) nostettiin tasolle 350 €/kk ajalle 1.8.2023-31.7.2024. Kokeiluun liittyen tehtiin FCG:n (Finnish Consulting Group) toimesta selvitystyö keväällä 2024, jossa arvioitiin kokeilun toteutumista ja sen toiminnallisia ja taloudellisia vaikutuksia. Selvityksen tavoitteena oli saada tietoa kotihoidon tuen kuntalisän vaikutuksista perheiden halukkuuteen hoitaa ensisijaisesti alle 2-vuotiaita lapsiaan kotona varhaiskasvatuksen sijaan. Vaikutuksia arvioitiin perheiden, päätöksentekijöiden asettamien tavoitteiden, varhaiskasvatustoiminnan järjestämisen sekä kuntien talouden näkökulmista. Selvityksessä hyödynnettiin sekä laadullisia että määrällisiä aineistoja.

FCG:n toteuttaman kokeilun vaikutuksia arvioivan selvityksen keskeiset johtopäätökset:

- Kempele-lisän korotus ei vaikuttanut varhaiskasvatukseen osallistumiseen tai kotihoitoon
- Kempele-lisän korotus ei lisännyt kotihoidon piirissä olevien osuutta ja tästä syystä vaikutukset jäivät kokonaistarkastelussa hyvin pieniksi
- Kempele-lisän korotuksesta aiheutuva vuotuinen menolisäys on merkittävä kustannus kunnalle
- Taloudellinen tarkastelu osoittaa, että kuntalisän kannattavuus edellyttäisi merkittävää kasvua kotihoidettavien lasten määrässä sekä resurssien supistamista



varhaiskasvatuksessa. Kuntalisä ei todennäköisesti ole taloudellisesti kannattava kunnille, vaikka sen suuruutta laskettaisiin tai muita muutoksia tehtäisiin

- Kempele-lisän korotuksella ei ole pilotista saatujen kokemusten mukaan vaikutusta varhaiskasvatuksen palveluverkkoon ja näyttää hyvin epätodennäköiseltä, että kuntalisän avulla olisi mahdollista supistaa palveluverkkoa jatkossakaan.

Kunnanvaltuusto on kokouksessaan 15.4.2024 (§23) päättänyt, että kokeilu koskien korotettua Kempele-lisää päättyi 31.7.2024. Kempele-lisän määrä palautui 1.8.2024 alkaen takaisin kokeilua edeltävälle tasolle (73 e/kk). Kempele-lisä kokeilua ennen kuntalisän käyttäjämäärät olivat keskimäärin noin 155 käyttäjää / kk (v.2022–31.7.2023). Kokeilun aikana käyttäjämäärät laskivat keskimäärin noin 140 käyttäjää / kk (1.8.2023–31.7.2024) ja kokeilun päätyttyä käyttäjämäärät laskivat noin 110 käyttäjään / kk. Tällä hetkellä elokuun 2025 käyttäjämäärä on vuoden 2024 elokuun tasolla.

Varhaiskasvatuspalveluiden talousarviossa ei ole varattu määrärahaa Kempele-lisän korottamiseen vuodelle 2025. Kuntalisän korottaminen 120 e/kk tarkoittaisi vuositasolla arviolta noin 65 000 euron menolisäystä varhaiskasvatuspalveluiden talousarvioon.

Valiokunnan ohjaus:

Hyvinvointi- ja palveluvaliokunnan enemmistö ohjaa tässä tilanteessa, että Kempele-lisä pidetään ennallaan. Myös tulositonnoista Kempele-lisän maksamista mietittiin, mutta se edellyttäisi lisän maksatuksen siirtämistä Kelalta kunnalle.

Mahdolliset ohjauksesta poikkeavat näkemykset:

Valiokunnassa tuli myös poikkeavia esityksiä, joiden mukaan tarkasteltaisiin Kempele-lisän porrastettua korottamista myöhemmin tai poistamista kokonaan.

Resurssivaliokunta, 02.09.2025, § 42

Valmistelija / lisätiedot:

Virpi Uutela, varhaiskasvatuksen johtaja, virpi.uutela@kempele.fi

KD:n Kempeleen valtuustoryhmä esittää 27.5.2025 valtuustoaloitteenaan kotihoidontuen Kempeleen kuntalisän nostoa 120 euroon. KD:n valtuustoryhmä haluaa tukea perheiden valinnanvapautta alle kolmevuotiaiden hoidon järjestämisessä. Viime vuonna toteutetun kuntalisäkokeilun jälkeen kotona hoidettavien alle kolmevuotiaiden osuus on laskenut, kun tuki laski huomattavasti eli kokeilua edeltäneelle tasolle. Kunta järjestää varhaiskasvatuspalvelut tällekin ikäryhmälle, mutta kustannukset ovat huomattavasti suuremmat kuin tilanteissa, joissa perheet järjestävät hoidon kotihoidon kuntalisän avulla.

KD:n valtuustoryhmä toivoo perhemyönteisen kunnan maineen jatkamista tällä kädenojennuksella kotihoidon kuntalisää saaville perheille.



Kunnanhallitus on kokouksessaan 16.6.2025 (§220) päättänyt lähettää KD:n Kempeleen valtuustoryhmän tekemän valtuustoaloitteen kotihoidon tuen kuntalisän nostosta varhaiskasvatuspalvelujen valmisteltavaksi ja hyvinvointi- ja palveluvaliokunnan sekä resurssivaliokunnan ohjattavaksi.

Kempeleen kunnassa perheet voivat valita kunnallisen varhaiskasvatuksen, yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelillä ja yksityisen hoidon tuella tai hoitaa lasta kotona kotihoidon tuella. Kempele-lisää eli kotihoidon tuen kuntalisää maksetaan kotihoidon tuen yhteydessä, kun vanhempi jää hoitamaan alle 2-vuotiasta lastaan kotiin. Kuntalisä on yksi osa perheelle maksettavasta kotihoidon tuen kokonaisuudesta, joka koostuu lisäksi lakisääteisistä hoitorahasta ja hoitolisästä.

Kunnanvaltuusto päätti maaliskuussa 2023 käynnistää kokeilun, jonka aikana kotihoidon tuen kuntalisä (Kempele-lisä) nostettiin tasolle 350 €/kk ajalle 1.8.2023-31.7.2024. Kokeiluun liittyen tehtiin FCG:n (Finnish Consulting Group) toimesta selvitystyö keväällä 2024, jossa arvioitiin kokeilun toteutumista ja sen toiminnallisia ja taloudellisia vaikutuksia. Selvityksen tavoitteena oli saada tietoa kotihoidon tuen kuntalisän vaikutuksista perheiden halukkuuteen hoitaa ensisijaisesti alle 2-vuotiaita lapsiaan kotona varhaiskasvatuksen sijaan. Vaikutuksia arvioitiin perheiden, päätöksentekijöiden asettamien tavoitteiden, varhaiskasvatus toiminnan järjestämisen sekä kuntien talouden näkökulmista. Selvityksessä hyödynnettiin sekä laadullisia että määrällisiä aineistoja.

FCG:n toteuttaman kokeilun vaikutuksia arvioivan selvityksen keskeiset johtopäätökset:

- Kempele-lisän korotus ei vaikuttanut varhaiskasvatukseen osallistumiseen tai kotihoitoon
- Kempele-lisän korotus ei lisännyt kotihoidon piirissä olevien osuutta ja tästä syystä vaikutukset jäivät kokonaistarkastelussa hyvin pieniksi
- Kempele-lisän korotuksesta aiheutuva vuotuinen menolisäys on merkittävä kustannus kunnalle
- Taloudellinen tarkastelu osoittaa, että kuntalisän kannattavuus edellyttäisi merkittävää kasvua kotihoidettavien lasten määrässä sekä resurssien supistamista varhaiskasvatuksessa. Kuntalisä ei todennäköisesti ole taloudellisesti kannattava kunnille, vaikka sen suuruutta laskettaisiin tai muita muutoksia tehtäisiin
- Kempele-lisän korotuksella ei ole pilotista saatujen kokemusten mukaan vaikutusta varhaiskasvatuksen palveluverkkoon ja näyttää hyvin epätodennäköiseltä, että kuntalisän avulla olisi mahdollista supistaa palveluverkkoa jatkossakaan.

Kunnanvaltuusto on kokouksessaan 15.4.2024 (§23) päättänyt, että kokeilu koskien korotettua Kempele-lisää päättyi 31.7.2024. Kempele-lisän määrä palautui 1.8.2024 alkaen takaisin kokeilua edeltävälle tasolle (73 e/kk). Kempele-lisä kokeilua ennen kuntalisän käyttäjämäärät olivat keskimäärin noin 155 käyttäjää / kk (v.2022-31.7.2023). Kokeilun aikana käyttäjämäärät laskivat keskimäärin noin 140 käyttäjää /



kk (1.8.2023-31.7.2024) ja kokeilun päätyttyä käyttäjämäärät laskivat noin 110 käyttäjään / kk. Tällä hetkellä elokuun 2025 käyttäjämäärä on vuoden 2024 elokuun tasolla.

Varhaiskasvatuspalveluiden talousarviossa ei ole varattu määrärahaa Kempele-lisän korottamiseen vuodelle 2025. Kuntalisän korottaminen 120 e/kk tarkoittaisi vuositasolla arviolta noin 65 000 euron menolisäystä varhaiskasvatuspalveluiden talousarvioon.

Resurssivaliokunta (2.9.2025):

Resurssivaliokunta ohjaa, että oheisen esityksen ja perusteluiden mukaisesti, sekä nykyisessä taloustilanteessa kotihoidontuen Kempeleen kuntalisää ei nosteta vaan se säilytetään entisellään 73 €/kk.



§ 43

Etätyöohjeen päivitys

244Dno-2025-737

Valmistelija / lisätiedot:

Outi Udelius, henkilöstöpäällikkö, outi.udelius@kempele.fi

Etätyö on joustava, vapaaehtoisuuteen ja luottamukseen perustuva työn organisointitapa ja se on vapaaehtoista sekä työntekijälle että työnantajalle. Työnantajan ja työntekijän on aina sovittava etätyön tekemisestä ja etätyön tekeminen perustuu Kempeleen kunnassa esihenkilön ja työntekijän väliseen kirjalliseen etätyösopimukseen. Etätyön tekeminen on aina harkinnanvaraista ja työntekijällä ei ole etätyön tekemiseen subjektiivista oikeutta.

Etätyö tuo joustoa työelämään ja tukee työn ja muun elämän yhteensovittamista. Tutkimusten mukaan etätyö edistää myös työhyvinvointia ja vähentää uupumusta. Parhaimmillaan etätyöstä on hyötyä sekä työnantajalle että työntekijälle. Etätyö ei kuitenkaan sovi kaikkiin työtehtäviin tai työskentelytapoihin ja työnantajalla ei ole velvollisuutta tarjota etätyömahdollisuutta, vaikka työtehtävät sen mahdollistaisivatkin. Kuntatyöstä suurin osa on palvelutoimintaa, eikä etätyön tekeminen ole sen vuoksi mahdollista kaikissa tehtävissä. Etätyöksi soveltuu sellainen työ, joka ei ole nimenomaisesti työskentelypaikkaan sidottua ja jossa tarve henkilökohtaiseen kanssakäymiseen tai työn välittömään valvontaan on vähäinen, esimerkiksi itsenäiset asiantuntija- ja suunnittelutehtävät. Etätyössä on tärkeää muistaa huolehtia yhteisöllisyydestä.

Kempeleen kunnassa etätyötä tehdään pääsääntöisesti ajasta ja paikasta riippumattomissa tehtävissä, joissa on käytössä liukuva työaika. Etätyötä on mahdollista tehdä enintään kolmena päivänä viikossa. Nykyisen käytännön mukaan liukuvaa työaikaa ei ole mahdollista hyödyntää etätyössä, koska työaikasaldon täytyy ohjeen mukaan pysyä muuttumattomana etätyötä tehdessä. Lisäksi työntekijän tulee nykyisen ohjeen mukaan hakea etätyöpäivät etukäteen ESS-järjestelmässä ja esihenkilön hyväksyä hakemukset. Mikäli muutoksia suunniteltuihin etätyöpäiviin tulee, tulee hakemukset peruuttaa järjestelmässä ja hakea päivät uudelleen.

Etätyö on nykyisin Kempeleen kunnassa vakiintunut tapa tehdä työtä ja osalla henkilöstöä se on myös pääasiallinen työskentelymuoto. Tämän vuoksi nähdään tarve lisätä etätyökäytänteiden joustavuutta ja tarkistaa etätyöohjetta siltä osin, että liukuva työaika on jatkossa työntekijän käytössä riippumatta siitä missä työtä tehdään. Liukuvan työajan piirissä olevien työaikakirjaukset tehdään etätyössä kuten työpaikalla lähityössä työskennellessä eli työaika kirjataan työajanseurantajärjestelmään toteutuneen mukaisesti. Työntekijä voi säädellä työpäivän pituutta liukuvan työajan puitteissa, tehtävässä määritelty kiinteä työaika huomioiden. Nykyinen käytössä oleva työajanseurantajärjestelmä mahdollistaa mobiilileimauksen ja työaikakirjausten tekeminen onnistuu paikasta riippumatta.



Päivitetystä etätyöohjeesta etätyöpäiviä ei myöskään tarvitse enää erikseen etukäteen hakea ja merkitä ESS-järjestelmässä, vaan etätyöpäivistä sovitaan suoraan esihenkilön kanssa. Tämä vähentää hallinnollista työtä ja säästää aikaa sekä työntekijältä että esihenkilöltä.

Etätyön periaatteita ja käytänteitä on käsitelty henkilöstötoimikunnassa 18.2.2025.

Resurssivaliokunta (2.9.2025):

Resurssivaliokunta ohjaa etenemään etätyöohjeen päivittämisen kanssa esitetyllä tavalla.



Muutoksenhakukielto

§41, §42, §43

Muutoksenhakukielto

Muutoksenhakukiellon peruste

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- oppilaan arviointia (Perusopetuslaki 42c §)